

## 市一届人大二次 会议文件(十一)

# 政府工作报告

----2014年2月26日在海东市第一届人民

代表大会第二次会议上

市长 张晓容

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、 紧紧抓住重大机遇，开创政府工作新局面

2013年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，面对宏观经济环境错综复杂，经济下行压力加大的严峻形势，我们紧紧抓住撤地设市等重大机遇，全力以赴稳增长、调结构、抓改革、惠民生、促和谐，全市呈现出投资增加、结构优化、后劲增强、民生改善、社会和谐的良好局面，较好地完成了市一届人大一次会议确定的各项目标任务。全市经济社会发展主要有以下几个明显特点：

第一，以投资促增长，经济运行稳中有进。经济总量迈上新台阶。地区生产总值突破300亿元大关，达到337亿元，增长18.2%。其中第一产业完成52.1亿元，增长5.92%；第二产业完成177亿元，增长27.5%；第三产业完成107.8亿元，增

长 11.5%。固定资产投资高速增长。树立抓项目抓投资就是抓发展的理念，狠抓项目和投资工作，投资 2 亿元，安排部署了 270 项重大项目前期工作，可研完成率 61%，促进了项目落地，为投资增长和产业培育奠定了基础。实施各类项目 1393 项，完成固定资产投资 405.4 亿元，增长 58.7%，争取专项资金 84.5 亿元，增长 20.2%，投资对经济增长的贡献率提高 6.1 个百分点，发挥了投资在稳增长中的关键作用。工业经济平稳运行。完成工业增加值 137.8 亿元，增长 28%，工业投资达到 121 亿元，增长 51.6%。在市场环境趋紧的形势下，采取多种措施，使规上企业运行率达 91.1%，较年初提高 36.1 个百分点，新增规上企业 25 家。海东工业园区完成投资 85.4 亿元，累计完成投资 202.3 亿元。财政金融支撑能力不断增强。财政收入高速增长，全市总财力达到 149.2 亿元，增长 15.5%；地方公共财政预算收入 13.7 亿元，增长 46.1%；地方公共财政预算支出 147.9 亿元，增长 16%。银行业金融机构各项存款余额 369.7 亿元，增长 25%；各项贷款余额 166.9 亿元，增长 45.7%；存贷比 45.1%，提高 6.4 个百分点；中长期贷款增长明显，高于短期贷款 22.2 个百分点。融资担保能力进一步提升，全社会融资总额达 204 亿元，其中政府性融资 133 亿元；9 家担保机构累计担保贷款 23.6 亿元，累计发放小额担保创业贷款 10.7 亿元。物价总水平保持稳定。严格落实物价调控目标责任，加强“菜篮子”工程和市场流通体系建设，建设平价商店 35 家，拨付物价调控资金 685 万元，乐都、平安居民消费价格累计指数低

于全省平均水平。

**第二，加快结构调整步伐，转型发展取得新进展。投资结构不断优化。**第三产业完成投资 206.2 亿元，增长 81.7%，保持强劲增长态势；第二产业完成投资 131.4 亿元，增长 42.8%；第一产业完成投资 68 亿元，增长 36%。城镇固定资产投资 282.5 亿元，增长 61.6%；农村固定资产投资 123 亿元，增长 52.6%，城乡投资结构进一步优化。三次产业协调发展，比例由 2012 年的 16.2:49.5:34.3 调整到 15.5:52.5:32，呈现出工业化加速发展的阶段性特征。**扎实推进现代农牧业发展。**农业示范园区完成投资 22 亿元，增长 25%。海东国家农业科技园区被农业部认定为国家级农业产业化示范基地。有效应对三季连旱威胁，农业生产保持平稳，粮食总产 53.2 万吨，油料总产 13.1 万吨。特色优势作物种植面积达到 269.2 万亩，占总播种面积的 84.5%。薄皮核桃、大樱桃、高原冷水鱼等六大新兴产业快速壮大。优势畜牧产业发展较快，培育家庭牧场 133 户，新增规模养殖户 600 户，总数达到 4.65 万户，规模化养殖程度为 48.5%，猪肉、禽蛋产量分别占全省产量的 60% 和 55.1%。加快“菜篮子”工程建设，谋划了“黄河彩篮”现代菜篮子生产示范基地项目，争取省级专项资金 7000 万元。新增蔬菜面积 1.2 万亩，总面积 36.8 万亩，总产量 71.1 万吨，占全省的 45.3%。推广全膜覆盖技术 81 万亩，新建温棚 1.12 万栋，改造旧棚 2000 栋，我市在全省粮食生产和“菜篮子”工程中的地位进一步巩固。**加快工业转型升级步伐。**海东工业园区建设取得突破性进展，

中小企业园、青海中关村高新技术产业基地、现代物流园等园区建设进展顺利，“三能”光伏、安飞电子、康泰锻大压机、3万吨青稞原酒生产线等一批高成长性产业项目正在加速集中，“高新轻优”产业架构逐渐清晰。轻工业增速 25.8%，高于重工业 1.5 个百分点，呈现良好发展势头。非公经济加速发展，民间投资完成 232 亿元，增长 61%；股份制企业完成产值 89 亿元，增长 25%。整合铁合金企业 22 家，形成产能 95 万吨，淘汰落后碳化硅产能 4.8 万吨，水泥、石膏行业整合工作有序推进，规模以上工业单位增加值能耗同比下降 4.8%。**第三产业蓬勃发展。**物流园区建设取得重大进展，青藏高原东部国际物流商贸中心开工建设，物产集团曹家堡保税物流中心、红星美凯龙家具市场、世全集团物流建材和汽配城等龙头企业相继入驻。房地产业快速发展，完成投资 38.4 亿元，增长 60%，房屋施工面积 387.2 万平方米，竣工面积 64.4 万平方米。大力推动旅游与文化、体育等产业融合发展。成立了海东文化旅游发展有限公司，申报国家级喇家考古遗址公园获批，互助“梦幻谷”游乐园、民和永录民俗博物馆、乐都七里店河湟民俗文化村、循化波浪滩等旅游开发建设项目稳步推进，新增星级酒店 5 家，成功举办循化国际抢渡黄河极限挑战赛等重大赛事活动。接待国内外游客 675 万人（次），实现旅游总收入 17 亿元，增长 33.7%。居民消费保持平稳增长，社会消费品零售总额达 63 亿元，增长 14.3%，发挥了消费促进经济增长的重要作用。

**第三，规划统领建设，城乡建设呈现新变化。坚持规划先**

行。《海东市核心区规划（2013-2030 年）》已经省政府批准。完成《海东市核心区地下综合管廊规划》等城市专项规划、乐都朝阳山等 11 个重点片区控制性详规以及 12 个重点镇、416 个村庄规划的编制。启动《城市风貌和建筑设计导则》、《湟水河生态保护规划》等规划编制，城市主城区控制性详规覆盖率达 60%。近三年全市投入各类规划经费 3.2 亿元，规划统领城乡建设体制基本形成。**强力推动城市建设。**核心区完成投资 52 亿元，朝阳山片区南凉路、海东大道、平安新城商务区空港大道、空港中路等项目进展顺利。核心区共征收土地 2.2 万亩，拆迁农户 3300 户，为园区和城市建设项目落地提供了保障，高铁新城、朝阳山片区总规模达 1.73 万户、368 万平方米的安置小区建设进展顺利。互助东城区、民和川垣新区、化隆群科新区、循化“十里经济带”建设协调推进。全市实施城乡基础设施和公共服务设施项目 621 项，完成投资 202 亿元，城镇化率提高到 36%。**城市规划管理步入正轨。**理顺市县（区）城市规划管理体制，制定规划管理办法，提高了规划编制水平，规范了规划管理程序。成立市级土地储备中心，加强土地管理，初步建立了统一规划、统一征收、统一储备、统一出让的新机制，收储土地 1.37 万亩。开展打击“四抢”专项行动，拆除各类违建面积 33 万平方米，确保城镇规划区和重点项目建设区工程的顺利实施。**统筹区域协调发展。**召开“两化”工作会议，出台了《关于加快化隆循化两县经济社会发展的意见》，对化隆、循化两县加速发展、确保同步建成小康社会作出了全面安排部

署，明确了化隆巴燕·加合经济区、群科新区和循化民族产业园、积石·街子十里经济带发展定位；互助绿色产业园正式纳入海东工业园区体系，为全市统筹各县（区）产业布局、促进协调发展、全面推进循环经济增添了新动力。**生态环境建设成效明显**。成立湟水河综合治理委员会，加快湟水河综合治理步伐，实施了沿湟四县污水处理厂一期提标改造和二期扩建及管网配套项目，湟水河水质达到国控标准。119个村庄连片整治项目全面完成。成立南北两山绿化指挥部，编制《湟水流域南北两山绿化规划》，启动了20年绿化计划。完成三北、天保工程等生态造林17万亩，义务植树409.3万株。实施平西高速公路两侧、临空综合经济园高标准景观绿化项目，生态景观长廊已具雏形。扎实开展大气污染防治工作，出台《海东市大气污染防治行动实施方案》，迅速行动，狠抓建筑工地扬尘、工业企业粉尘、机动车尾气等污染专项整治，取得明显成效。

**第四，坚持以人为本，改善民生取得新进展。**坚持走“小财政”办“大民生”的路子，财政对民生的支出达到110.8亿元，占地方公共财政预算支出的80.6%。全力促进就业增收。扎实开展农民工、被征地农民、未就业高校毕业生、下岗失业人员等就业困难群体的培训指导和创业促就业工作，城镇新增就业9073人，培训城乡劳动力2.85万人，发放创业促就业贷款1.7亿元。行政事业单位公开招录和招聘高校毕业生727名，高校毕业生总体就业率达到87.4%。向省内外输出农村劳动力57万人（次），实现劳务收入41.8亿元。城镇居民人均可支配收

入 18788 元，增长 9.8%。农民人均纯收入 6187 元，增长 15.6%。持续提升社保水平。统筹推进城乡社会保障体系建设，实施了被征地农民生活保障制度，提高了企业退休人员、城乡低保、医保、工伤保险等补助标准，城镇居民基本养老保险、新型农村社会养老保险、新型农村合作医疗保险参保率分别达到 91%、91%、98%，为低保、五保对象、受灾群众等发放救助金 5.2 亿元，增长 16.9%。不断推进教育均衡发展。落实省委、省政府《关于加强中小学教师队伍建设的实施意见》，教师队伍素质不断提升。乐都农村早教点工作得到中央领导肯定，“1+9+3”教育经费保障机制进一步完善，学前教育、九年义务教育、高中教育和职业教育取得新进展，学前三年和高中阶段毛入学率分别达到 74% 和 81.5%，高考上线率达到 98.8%。稳步发展卫生计生事业。基本医疗保障制度覆盖城乡，国家基本药物制度全面实施，城乡居民政策范围住院费用支付比例达到 76% 以上。基层医疗卫生机构运行新机制不断健全，医疗卫生条件得到改善，基本公共卫生服务均等化水平明显提升。人口计生服务项目全面落实，“康福家”行动扎实推进，创建示范村 355 个，示范户 5656 户，落实扶持资金 10 亿元。大力实施惠民工程。建设城镇保障房 8291 套，建成农村“两房”2.5 万套，46 个新农村示范村和 6 个新型农村社区建设成效明显。实施农村公路建设项目 259 项 1798 公里。解决了 8.8 万人的饮水安全问题。在 100 个贫困村开展扶贫整村推进、72 个非贫困村实施产业扶贫，完成易地搬迁项目 22 个，年内减贫 8.36 万人。全面

实施文化惠农工程，置换地面卫星接收设施 7.6 万套，提前两年完成广播电视“十二五”“村村通”目标。切实维护社会稳定。开展民族团结进步先进区创建和“平安海东”建设。建立了矛盾纠纷排查调处工作新机制和寺院分类管理新模式，严格落实重大项目社会稳定风险评估机制，从源头上预防减少了社会矛盾。严厉打击各类刑事犯罪活动，强化社会治安管理，有力维护了公共安全。高度重视信访工作，信访案件办结率达 97.3%。深入开展安全生产大检查，道路交通、食品药品、工矿企业等重点领域安全监管进一步加强，切实保障了社会和谐稳定。同时，玉树援建任务圆满完成，深入推动“双拥”工作，加强国防动员和后备力量建设，军民军政团结互助的局面更加巩固，妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字工作稳步发展，地震、人防、气象、工商、档案、质监等社会各项事业都取得了新进步。

**第五，以改革促发展，内生动力持续增强。**确立市级行政“三定”架构，围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进机构改革，完成了卫生和计划生育、文体广电和旅游部门的整合。深化行政审批制度改革，清理取消行政审批事项 28 项，下放 43 项，保留执行 232 项。推进户籍制度改革，累计为 8.97 万户 32.9 万人办理城镇户口，占全省的 60%。县级公立医院综合改革试点取得阶段性成果。推进农村产权确权登记发证工作，对农村金融服务体制综合改革进行了深入研究。全方位开展招商引资，圆满完成“青洽会”等重大招商活动。红星美凯龙、

砂之船奥特莱斯等国际国内知名企业和汽车发动机等重大项目落户海东。全市招商引资到位资金 134 亿元，增长 66%。

**第六，加强政府自身建设，政府公信力和执行力明显提高。**积极探索“小政府、大社会”的路子，加强法治、效能、廉洁、服务政府建设。推进依法行政、依法办事，严格落实行政执法责任追究制和政务公开制，行政行为进一步规范。自觉接受人大、政协的监督，认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见，办理人大代表建议 43 件，政协委员提案 86 件，办复率为 100%。认真落实“一岗双责”，加大审计监察力度，整治行业不正之风，政府廉政建设和反腐败工作扎实有效。实现县级以上单位和部门预算全面公开、“三公”经费压减 10% 的目标。

各位代表！过去的一年，我们乘撤地设市的东风和全市上下焕发出来的生机活力，攻坚克难，积极进取，各项工作取得新成绩，圆满完成了预定的目标任务。同时，一些事关海东经济社会长远发展的基础性工作取得了新进展。一是撤地设市目标成功实现，明确了海东经济发展的新定位。省委对海东的“五个发展定位”和拉动全省经济增长“三驾马车”之一的要求，进一步明确了海东在兰西经济区、东部城市群等区域经济发展中的重要地位，为全市发展带来了前所未有的机遇，海东经济社会由此进入了一个全新的发展阶段。二是海东工业园区建设加快推进，增添了经济发展的新动力。海东工业园区投资势头强劲，道路、给排水、电力等基础设施不断完善，一批重大产业项目相继落户建设，园区已具雏形，将成为带动海东经济社会转型

跨越的中坚力量和全省经济的重要增长极。三是规划建设提档升级，开创了新型城镇化发展的新局面。坚持高起点规划、高水平设计、高标准建设和“先规划后建设、先地下后地上”的思路，提出建设“生态山水城市”新理念，核心区总体格局进一步明晰，重大基础设施布局得到优化，规划建设标准进一步提高，产城融合发展格局初步形成，全市步入城镇化加速发展的新阶段。四是干事创业氛围日趋浓厚，掀开了海东各项事业快速发展的新篇章。省高度关注海东发展，省各大厅局鼎力支持海东各项建设，全市上下抓规划、抓项目、抓管理的水平不断提升，建设新海东的热情日益高涨，形成了心齐气顺、干事创业的良好局面。

各位代表！上述成绩的取得，是省委、省政府和市委坚强领导、省直部门大力支持的结果，是各级人大、政协监督支持的结果，是广大干部职工和各族人民群众齐心协力、团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向广大工人、农民、知识分子、干部职工和所有参与海东发展的建设者、创业者，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体、宗教界，向省驻市各单位、人民解放军指战员和武警官兵，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年来的工作，在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我市经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要有：一是经济总量小、综合实力弱，建市刚刚起步，统筹全市经济社会发展能力与省委、省政府要求和人民群众期盼还有

较大差距。二是受经济下行和生产成本上升影响，部分企业生产经营困难；招商引资难度进一步加大，保持投资持续快速增长的压力大。三是农业投入不足与信用环境差、贷款难问题并存，农村贫困人口多、程度深，扶贫开发任务艰巨，农民增收任务重。四是政府自身还存在改革创新意识不强，抓项目、促发展的主动性差、能力不足等问题，行政效能还需努力提升。对此，我们将高度重视，全力加以解决。

## **二、明确目标任务，把握全市经济社会发展的总体要求**

2014年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是全面建设丝绸之路经济带的行动之年，也是顺利完成“十二五”规划的关键一年。我们必须认真学习中央经济、城镇化、农村工作会议和省委十二届五次全会、市委一届二次全会精神，在全面领会中央和省委重大战略部署的基础上，科学分析和研判当前面临的形势，积极应对经济形势新变化，牢牢把握工作主动权。一方面，我国经济发展长期向好的基本面没有变，中央和省上全面深化改革、提高经济增长质量和效益的决心和力度前所未有，我市仍处于转型发展、加速发展的战略机遇期；另一方面，外需不足和内需不稳导致的经济下行压力仍然较大，稳中有忧、稳中有难，我市还面临综合实力不强、自我发展能力不足、发展质量不高等制约因素。对此，我们必须增强忧患意识，坚定发展信心，千方百计抓住重大机遇和有利条件，努力保持来之不易的良好势头，推动今年经济社会发展再上新台阶。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十八大及三中全会、省委十二届五次全会精神，全面落实市委一届二次全体会议要求，以“坚持正确方向、全面深化改革、奋力打造三区、建设全面小康”战略任务为引领，坚持“稳中求进、好中求快、乘势而上、创新发展”的总基调，把改革创新贯穿于全市各项工作的全过程，大力发展战略性新兴产业，加快新型城镇化进程，强化农业基础地位，加强生态环境保护建设，着力保障和改善民生，推动经济提质增效升级，保持社会和谐稳定。

主要预期目标是：地区生产总值增长 16%，固定资产投资增长 40%，工业增加值增长 17%，地方公共财政预算收入增长 18%，社会消费品零售总额增长 15%，居民消费价格涨幅控制在省下达指标以内，城镇新增就业 9100 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，人口自然增长率控制在 10‰ 以内，城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 15%。

需要说明的是，这些预期指标的提出，是我们在深入调研、逐步测算、慎重权衡的基础上，认真研判形势、兼顾需要和可能，充分考虑全面、协调、可持续发展的要求确定的。确定这样一个目标，既体现了中央和省上关于提高发展质量和效益的要求，又衔接了“十二五”规划和建成全面小康的目标要求，是跨越发展、缩小差距的必然选择。

为实现上述目标，我们将紧紧围绕省委对我市作出的“青海功能优化的重要城市，兰西经济区的产业基地，高原现代农业的示范地区，东部城市群的重要支撑，全省科学发展的新增

长极”五个发展定位，把握好以下五个重大问题，引导经济工作正确前行。一是树立强烈的发展意识，加快发展不动摇。在新海东起步的关键阶段，全面准确地理解中央精神，坚持以经济建设为中心的原则不动摇，坚持科学发展不动摇，既要把推动经济提质增效升级放在突出位置，更要不断巩固和发展我市经济乘势而上、加快发展的良好势头，以强烈的使命感承担起全省经济发展“三驾马车”之一和新增长极的历史重任。二是进一步增强统筹发展能力，全力推进全市经济协调发展。进一步增强市级在城乡规划、产业布局、生态保护、资源利用、重大项目等方面统筹能力，毫不犹豫地做大做强市本级，进而发挥在全市经济社会发展中的统筹带动能力。海东从农业经济为主转到工业、服务业等城市经济还需相当过程，今后一定时期还将依靠县域经济支撑，必须牢固树立强烈的县域经济和区域经济意识，进一步推动县域经济、区域经济加快发展。三是牢固树立强烈的“三农”意识，巩固农业基础地位。我市已进入工业化、城镇化加速发展的新阶段，这是一个有利于“三农”问题根本解决的战略机遇期，各级政府在促进农业农村发展上必须肩负起更大的责任，进一步巩固农业基础地位，持续推进农业增效、农民增收，发挥在全省现代农业发展中的引领作用，继续在全省“菜篮子”工程建设、保持物价稳定上做出贡献。四是强化生态文明建设，着力打造“生态海东”品牌。海东地处青藏高原门户，兰西经济区核心腹地，加强海东生态文明建设，区位特殊，责任重大。海东作为全国最年轻的后发城市，必须

认真贯彻落实习近平总书记关于“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的重要论述，在增强综合竞争力上凸显生态优势，把生态文明作为城市发展和建设的最高价值追求，努力把良好的生态环境打造成海东最大的优势、财富和品牌，在全省生态文明先行区建设的伟大实践中，奋力走出一条“生态海东”的可持续发展之路。五是以改革的思路和精神，全面推动各项工作。以改革为动力，进一步解放思想，开拓创新，破除惯性思维，走出思维定势，把创新的理念和举措落实到具体的行动中。在贯彻好中央和省全面深化改革部署的基础上，努力在理顺财政体制和深化行政管理体制、农村金融服务体制、农村产权制度综合改革等方面大胆探索，在海东特色改革上有所作为。

### **三、把握关键环节，竭尽全力抓好今年各项工作**

围绕上述目标任务，今年重点抓好以下八个方面的工作：

**第一，发挥投融资关键作用，提升发展支撑能力。**投资是推动经济增长的重要动力，必须长期保持较高的投资率，发挥好投资的支撑拉动作用。**加大项目投资力度。**牢固树立抓项目促投资就是抓发展的意识，把项目建设作为经济工作的重中之重，保持新海东建设的强劲动力。今年计划实施各类项目 578 项，力争完成投资 568 亿元以上。一是高强度加大城市核心区投资，力争完成投资 100 亿元以上。确保乐都、平安两个组团 15 平方公里的新区，两年内基本完成基础设施建设任务。二是加大重大基础设施投资，力争完成公路交通投资 38.4 亿元，水

利投资 20.7 亿元，电力通信投资 5.5 亿元。三是高强度加大工业园区投资，力争工业园区完成投资 150 亿元以上，其中基础设施投资 50 亿元，产业项目投资 100 亿元，实现“三年具备雏形”的目标。四是加大生态环境建设投资，完成投资 15 亿元。五是加大现代服务业投资，重点完成房地产投资 70 亿元以上，文化旅游业投资 14.8 亿元，商贸物流业投资 18.7 亿元。六是加大民生领域投资，力争教育、医疗、计生、扶贫等领域完成投资 112.2 亿元。**狠抓项目工作。**一是抓落地抓开工。以下达的 270 项重大前期项目为重点，健全市级领导联系重点项目和部门并联集中会商审批项目制度，加快项目审批，统筹安排项目建设用地，抓好征地拆迁，尽快落实建设条件，在 3--5 月份形成全面开工的大场面。光伏产业、康泰铸锻、“黄河彩篮”现代菜篮子生产示范基地、青海高等职业技术学院、医疗康复养老产业、南北两山绿化等重大项目建设取得突破性进展。二是抓谋划抓前期。围绕“十二五”规划、“丝绸之路经济带”战略、国家扩大内需的重点投向，再研究安排一批重大前期项目，编制可研，积极申报，形成建设、申报、储备一批项目的良性循环。三是抓争取抓招商。加大专项资金争取力度，到位资金较上年增长 20%，今年将各县（区）、各部门争取专项资金增长比例列入年度目标责任制考核。强化镁基合金、装备制造、新能源产业集群招商，积极推进商贸物流、文化旅游、生态环保等领域的招商，力争招商引资到位资金 150 亿元以上。强化财政金融支撑能力。多渠道做大财力总量，力争财政总财

力达到 150 亿元以上。继续壮大市县（区）城投公司、土地储备中心、担保公司等各类融资平台实力，广泛采用信贷、债券、BT 等融资工具扩大融资规模，全社会融资规模达到 265 亿元以上。抓好金融招商，加快推进海东银行和海东农商银行前期工作，上半年完成国开村镇银行的筹建工作，互助农商银行正式挂牌。大力引进扶持各类中小型银行类、非银行类金融机构，新增小贷公司 10 家、担保公司 6 家，解决 20 个乡镇金融服务网点空白问题。健全社会信用体系，充分运用法律、行政、经济等综合手段，以铁腕严厉打击逃废债务行为，根治少数人赖账不还的顽疾，提高全社会信用意识，优化金融生态环境，开创“信用海东”建设新局面。

**第二，以发展循环经济为引领，着力构建新型工业体系。**紧紧围绕《青海省建设国家循环经济发展先行区行动方案》，以加快产业集群发展为重要目标，进一步优化和明晰园区产业布局，着力提升园区和产业支撑能力，打造具有核心竞争力的循环经济产业板块。**加快园区基础设施建设。**全力推进园区水电路气等基础设施建设，不断增强园区承载能力和生产配套能力。加快高铁新区安置房和配套设施建设进度，确保群众早日回迁。加强化隆巴燕·加合经济区、循化民族产业园基础设施建设，全面提升发展水平。创新工业园区用地模式，加大开发强度，减少企业院落式圈地，增加标准化厂房建设，强化工业用地的集约利用。**加快培育工业体系。**进一步明晰工业园区和集中区产业体系，编制市域产业发展规划，全力打造 1 个千亿

元、3个五百亿元、2个百亿元产值产业园区，加快形成以“六大”产业集群为主导的市级工业体系。海东工业园区临空综合经济园重点发展商贸物流、汽车及零部件、光伏研发及组件三个产业集群，着力培育节能环保、电子信息等产业，积极推进集群化发展；乐都工业园打造以康泰铸锻大压机为龙头，以大型铸锻件、镁基合金等为主的装备制造产业集群，推动融入国家装备制造业产业体系；民和工业园以40万吨大板锭为龙头，打造以铝精深加工为主的新材料产业集群；互助绿色产业园作为新丝绸之路上的特色轻工业基地，着力培育成为全省轻工业的新增长极，打造以青稞酒酿造、生物制药、农副产品精深加工为主的产业集群；化隆巴燕·加合经济区重点培育基础原材料深加工产业；循化民族产业园着力培育民族用品和清真食品加工出口产业。**创新驱动转型升级。**建立产学研创新体系，支持企业搭建科技创新平台。青海中关村高新技术产业基地引进60家科技创新企业；加快信息产业园和环保产业园项目建设，积极争取将临空综合经济园、乐都工业园、互助绿色产业园等确定为省级高新技术开发区，尽快形成全省科技创新的示范基地和研发中心。充分运用市场倒逼机制和必要的经济与法治手段，推进水泥、铁合金等传统产业技术升级改造，上半年全面完成铁合金等行业余热发电项目。调整优化水泥产品结构，今年淘汰32.5标号水泥50%的产能，电解铝加工转化率达到50%以上。启动互助塘川、乐都汤阿、民和工业园高载能企业的深度提质增效升级计划，引导基础原材料企业向化隆加合地区有

序迁转，集中进行技术、环保、节能升级改造。提高沿湟四县（区）天然气管网覆盖率，推进涩宁兰输气管线改线迁移和化隆、循化主管线建设前期工作。**加快工业项目建设。**以重大项目带动为关键，加快“双百”等重点项目建设进度，力争完成工业投资 140 亿元。重点推动海东科技园、中小企业园、青海信息产业园、节能环保产业园以及民和万康 20 万吨铝型材、乐都伊佳民族服饰、国青博众生物技术等项目取得突破性进展，康泰铸锻大压机、“三能”光伏、安飞电子、江源铁塔等项目上半年试生产，3 万吨青稞原酒项目建成投产。力争海东工业园区完成工业增加值 35 亿元，增长 50%。

### **第三，大力发展高原特色现代农业，促进农民持续增收。**

紧紧抓住全省“菜篮子”工程巩固湟水流域蔬菜基地、打造黄河流域新基地的战略机遇，把“菜篮子”工程作为推动和牵引我市现代农业发展的重要动力，加快高原特色现代农业发展，不断提高农牧业综合生产能力和农业综合效益。力争完成农牧业投资 18 亿元。**抓住“菜篮子”工程不放松。**继续调整农业产业结构，巩固基本农田，做强“两大优势、十个特色”，促进主要农作物增产增收。全面落实“菜篮子”工程建设规划，实行严格的菜田“红线”保护和露天蔬菜补贴办法，巩固并扩大湟水流域现有蔬菜生产基地，积极推动蔬菜基地向黄河流域拓展。开工建设集蔬菜生产示范、观光旅游于一体的海东“黄河彩篮”现代菜篮子生产示范基地项目，引进国内现代化蔬菜生产基地的先进理念，推动民营资本投向现代农业和蔬菜生产基地，形成“市

级基地+若干园区”的“1+X”新型“菜篮子”生产体系，推进全市现代农业实现新提升。加快实施湟水流域高标准基本农田整治和黄河谷地百万亩土地开发整理重大项目，新增蔬菜面积3.2万亩，扩大蔬菜生产规模；推广全膜覆盖技术105万亩；新建温棚7000栋。继续稳定和推广循环农业“民和模式”，支持发展规模养殖，年内建设规模养殖场60个，培育省级牛羊繁育示范场5个。大力发展库区水产养殖，培育养殖业的新增长点。**扶持发展新型农业经营主体。**大力发展专业合作、股份合作等多种形式的农民合作社，建立农民合作社注册登记制度和管理制度，引导规范运行。加大对职业农民和农业经营主体领办人的培训和发证力度，年内培训高校毕业生、回乡青年为主体的职业农民100人，从贷款、专项资金以及收回改造的120栋旧温棚承包等方面扶持职业农民创业发展。加快土地流转，促进规模化经营，流转土地7.36万亩。**着力构建新型农业经营服务体系。**把海东国家农业科技园区打造成为集公益性、盈利性于一体的新型农业经营实体，联合龙头企业和专业合作社等经营主体，创新农业产业化经营新模式。将各类支农项目资金以股权形式投入生产基地和专业合作社等农业经营主体，形成资本股权纽带体系；加强基层农技推广队伍建设，强化农技人员包村联户制、技术专家负责制，推行科技特派员制度，探索建立乡镇农技推广站和村级服务点，培育农机作业、市场运营管护等专业服务公司，推行政府购买农技推广服务，并以生产示范园区为基地，强化对专业合作社和龙头企业的科技服务，

构建较为完备的技术培训、科技服务体系；以市级农产品检测检验中心为依托，建立引导农业经营主体规范化、标准化生产的过程控制机制，加强动植物疫病防控，完善以生产、流通、销售等为链条的农畜产品质量安全追溯制度，建立农畜产品安全生产监管体系；加快县级农牧业综合信息服务大厅和村级信息服务站（点）建设，加快农业信息网络建设，提高服务水平，组建国资控股的农产品流通企业，强化冷藏保鲜、物流配送等设施建设，建立低成本的农产品物流配送体系。**大力实施品牌经营提升战略。**组建专门的品牌培育推介机构，着力扩大地理标志认证范围，加强品牌策划、包装、推介宣传，把薄皮核桃、紫皮大蒜、生态鸡、八眉猪、冷水鱼等优质农产品培育成独具特色的海东品牌，打开中高端市场，促进资源优势向商品优势转化。把平安打造成高原富硒农产品生产基地，提高富硒品牌知名度。抓住国家加大制种基地和制种大县政策扶持的机遇，将互助、乐都打造成有影响力的杂交油菜和马铃薯制种基地和大县。**深入推进扶**      。紧抓国家实施六盘山片区集中连片扶      机遇，充分发挥县（区）政府在扶      中的主体作用，整合扶贫资金和涉农资金，提高扶贫开发的精准性和有效性。制定农村资金互助社管理办法，年内培育农村资金互助社 50 个。在谋划和实施扶贫项目时深入调研，逐户摸底，把易地搬迁与生态保护、退耕还林、城镇建设、产业发展、劳务经济结合起来，把移民搬迁与贫困山区空心村治理、解决留守群体家庭困难结合起来，提高扶贫的针对性。完成扶贫项目投资 7.4

亿元。努力促进农民增收。开展“拉面经济”专项调研，制定加快“拉面经济”转型升级的方案，支持一批拉面经济骨干企业走标准化生产、连锁经营、集约发展的品牌创新之路。巩固“金秋拾棉”等特色劳务品牌，稳步提高农民劳务收入。建立乡镇村金融服务体系，推进农村合作金融试点，大力扶持发展家庭农牧场等规模化经营，扩大农村信贷规模和创业增收空间，支持更多群众提高经营性和财产性收入。

**第四，千方百计扩大消费，提升第三产业发展水平。**把服务业做为稳增长、扩内需、促就业、惠民生的新引擎，坚持强化生活性服务业与培育生产性服务业相结合，促进第三产业快速发展。力争完成投资 280 亿元。**大力培育文化旅游新品牌。**从发掘历史文化遗迹的宝贵价值入手，加大旅游资源开发力度，推动文化与旅游融合发展。开工建设喇家国家考古遗址公园、瞿昙寺文物保护和景区建设项目，加快柳湾遗址公园项目前期工作，推动三大文化旅游品牌工程取得突破性进展。着力推动互助国家级旅游休闲度假区和土族故土园 5A 级旅游景区创建工作，加快实施循化波浪滩等项目建设，大力推进以黄河水上游为主的黄河旅游经济带建设，形成以湟水为主轴，互助—北山旅游风光带、黄河黄金旅游带为两翼的“一轴两翼”文化旅游大格局，做强“风情海东”特色旅游品牌。开工建设一批星级酒店，提升旅游接待能力。力争全年实现旅游总收入 21 亿元，增长 25%。**大力培育新型服务业快速崛起。**完善促进流通领域发展的政策措施，培育一批竞争力强的物流企业，推动

现代物流业快速崛起。加快建设青藏高原东部国际物流商贸中心、民和公铁联运物流园等重点项目，年内形成场面，初具形态。加大“农超对接”超市冷链系统、物流配送中心基础设施建设力度，提高均衡供应超市农产品能力。制定实施《青海信息产业园建设规划》，完善三网融合和光纤入户等信息基础设施，加快“宽带海东、智慧城市”建设，促进信息消费。以海东科技园为平台，引进大型电商龙头企业，鼓励我市企业搭建网上商城，形成多元化的市场运行体系。**大力发展生活性服务业。**提升传统消费水平，发展住宿、餐饮、家政、养老等生活性服务业。抓紧实施青藏高原农畜产品交易集散中心、红星美凯龙家具市场、奥特莱斯购物中心等一批商业综合体项目。继续推进“万村千乡市场”工程，重点实施农贸市场改造，建设一批标准化农贸市场。大力发展农村连锁经营、社区便民商业网点，两年内农家店逐步覆盖所有乡镇和 85%的行政村。加快推进文化、教育、养老、医疗保健等公共服务设施建设。规范发展社区服务业，促进物业管理、家政服务的专业化、社会化和市场化，强化服务功能，扩大服务范围。

**第五，坚持以规划为引领，加快新型城镇化进程。**认真贯彻中央城镇化工作会议精神，抓住我市刚刚步入城镇化加速发展新阶段的规律性特征，推进以人为核心的城镇化，注重发展质量，体现产业支撑，促进功能更加完善、人口更加集聚，力争城镇化率达到 38%。**进一步优化城镇布局。**加快平安撤县设区进程，形成“一市两区”的中心城区布局，全力构筑“一核五

片”的市域城镇布局。谋划好市域铁路、公路、输气管线等重大基础设施的合理布局。加快推进工业园区与城市的融合发展，打破城市与园区用地界限，实行土地混合利用，走城市与产业有机渗透、交融发展的新路子。**紧紧扭住规划引领不放松。**加快编制《海东市城市总体规划》、《海东五年城市基础设施建设专项规划》、《海东市城镇化发展规划》等一批重要规划，确保规划在城市建设发展中的引领地位。充分尊重自然，彰显生态山水意境，保护历史文化记忆，编制《城市风貌和建筑设计导则》，努力塑造独具特色的生态山水城市新风貌。聘请国内外著名大师级专家领衔“十大标志性建筑”和“八大湿地公园”设计，进一步提高城市规划设计水平和建筑品质。把河湟文化特质渗透和融入到城市规划建设之中，不断增强海东的文化自信，打造独具河湟文化特质的现代化城市。**加快推进核心区建设。**突出乐都、平安两个组团，坚持“先地下、后地上”，集中精力建设水、电、路、气、通信管线等城市基础设施，以我市列入全国第一批城市地下综合管廊建设试点城市为契机，下决心、全力以赴搞好综合管廊、地下停车场等地下空间利用，为城市发展奠定百年基础。根据人口聚集的需要，实施市级中小学等基础教育、市级行政服务和公共资源交易中心、市民文化和体育活动中心、会展中心、平安新城商务中心、青海高等职业技术学院等公共服务项目，努力提升中心城区综合承载力。**加快推进城乡一体化发展。**一是抓好互助、民和县城基础设施建设，推进化隆群科新区、循化“十里经济带”建设，一手抓新城区建

设，一手抓旧城区改造，扩大县城规模，提升城市品位，使城市规划和建筑风格各具特色，努力彰显自治县的民族特质和魅力，打造生态宜居宜游城市。二是贯彻落实《加快化隆循化两县经济社会发展的意见》，加大政策扶持和资金支持力度，全面提升区域综合经济实力，促进“两化”统筹发展。三是推进官亭、瞿昙、街子、南门峡、丹麻等重点集镇建设，启动建设 19 个美丽城镇，逐步建成布局合理、绿色发展、产业支撑、特色鲜明的现代城镇群。四是在全市范围推广平安县“农村环境卫生保洁工程”典型经验，开展环境卫生集中整治，打造 126 个“美丽乡村”。建设内容上主要以垃圾处理、污水处理、卫生改厕、村庄绿化、道路硬化为重点；风格上保持村落自然和传统风貌，实实在在解决群众生产生活的供排水、电、路、垃圾处理等问题，着力改善群众的生产生活条件和环境，不能将“美丽乡村”建设停留在修大门、修围墙、修广场等涂脂抹粉的面子工程上。五是加快提升交通引领发展能力。实施好牙同高速、川口至官亭一级公路、民和至平安小峡一级公路等项目。争取天祝至乐都二级公路、隆务峡至循化高速等重点项目尽早开工建设，积极推进“西宁—平安”轨道交通、海东高速过境公路、西成铁路等重大项目前期工作。加快对外交通建设，开辟出省新通道，构筑联通市内县（区）、连接市域周边的“六纵六横”公路网络。六是加快水利建设。紧紧抓住国家加大中西部地区水利投入的机遇，实施好黄河沿岸水库灌区、平安文祖口水库、民和河西沟水库等重点水利工程，抓好中小河流治理和病险水

库除险加固工程，开工建设乐都杨家水库、循化夕昌水库，做好平安牙扎、民和满坪水库等项目前期工作。七是加快电力建设。立足于推进电网建设，提高电网质量，增强供电能力，实施好临空综合经济园 110 千伏、佑宁 750 千伏输变电、化隆能高 20 兆瓦光伏发电站等项目。

**第六，加强生态保护与建设，努力打造“生态海东”。**以《青海省创建全国生态文明先行区行动方案》为纲，坚持生态保护第一、绿色发展方向、生态城市化新理念，不断提高绿色指数，努力将海东打造成为展示全省生态文明建设成就的先行和示范区。坚持保护第一、治水增绿。建市之初，把湟水河湿地绿地保护放在第一位，编制湟水河生态保护规划，划定保护红线。编制《海东市国土空间利用规划》，对国土资源开发利用实施分类管控。重视源头治理措施，减少水土流失。加强黄河、大通河流域生态环境保护与建设，加快湟水河流域综合治理。实施好沿湟四县（区）、工业园区和群科新区污水处理厂项目，建设污水管网 314 公里，城镇污水处理率达到 60%。加强乡村垃圾收处，开工建设平安古城等 8 个乡镇垃圾处理厂项目。把围绕城镇构筑生态屏障、惠及群众建设园林绿地、提升通道整体形象作为生态海东建设的重点，从人口最密集的湟水两岸、南北两山绿色屏障做起，加快实施海东南北两山绿化规划，完成 15 平方公里的绿化。顺应山区群众的迫切愿望，积极实施新一轮退耕还林工程。实施好东部黄土高原区生态保护、祁连山生态保护和综合治理、湟水流域百万亩造林等项目。乐都、

平安健全城区园林建设和管护工作机制，优先实施平安心、大  
地湾、蚂蚁山等湿地公园以及城市园林绿地、廊道绿化项目，  
切实让人民群众享受到生态环境改善的福祉，着力打造“生态  
海东”品牌。**积极发展生态市场经济。**探索生态资本市场化运  
作，通过把生态资源转化为生态资本，把生态优势转化为经济  
优势，让绿水青山成为农民增收的新途径和经济增长的新要  
素。将发展经济林、苗木产业、林下经济作为兴林富民的一项  
重要举措来抓。今年新发展经济林 9 万亩，建成市级林木良种  
繁育示范中心，抓好省级林下经济示范基地建设。**加强环境治  
理。**高度重视生态环境监管，完善和落实各项污染治理计划及  
措施。扎实开展大气污染防治，严控工业污染、机动车尾气排  
放、煤烟粉尘排放。抓好总投资 56 亿元的 231 项大气污染治  
理等项目的申报争取工作，实施民和、互助 PM2.5 空气质量自  
动监测站项目，加快黄标车淘汰步伐、推进燃煤锅炉改造以及  
祁连山水泥烟气脱硝等 50 家企业环保改造工程。推进“文明工  
地”建设，核心区覆盖面达到 80% 以上，其他四个县城达到 50%  
以上。

**第七，切实保障和改善民生，提高人民生活水平。**继续坚  
持“小财政”办“大民生”，解决好人民群众最关心、最直接、最  
现实的利益问题，确保民生支出占地方公共财政预算支出的  
75% 以上。**稳定和扩大就业。**积极落实省、市创业就业各项扶  
持政策，大力开发就业岗位，拓宽就业渠道，扩大就业规模。  
高度重视被征地农民、高校毕业生、困难群体就业创业和下岗

人员再就业工作，着力提升培训层次和实效，加强就业指导，力促就近就地实现就业。全年转移劳动力 50 万人次。出台《海东市创业促就业小额担保贷款操作办法》，发挥市县（区）政府信用担保公司作用，鼓励发展民营担保机构，扩大贷款和贴息规模，力争发放创业担保贷款贴息资金大幅增加。**扩大社会保障覆盖面**。继续提高企业退休人员和城乡居民养老金、医保筹资、工伤失业保险金等标准，积极推进城乡居民养老保险制度整合。城乡居民社会养老保险参保率达到 93% 以上，新型农村合作医疗保险参保率达到 98% 以上。完善和规范社会救助体系及动态管理机制，切实保障困难群众、受灾群众的基本生活。做好老龄、妇女、儿童和残疾人工作，发展社会福利和慈善事业。积极研究推进农业转移人口市民化，落实医疗、养老、失业等社会保障制度，实现教育、医疗、住房、就业方面的待遇公平。坚持依法拆迁、先安置后拆迁的原则，加快征地拆迁和安置房建设，妥善安置好被征地农民的生产生活。**加快各类教育协调发展**。编制实施《学前教育中长期发展规划》。巩固提高“早教点”成果，提升农村学前教育水平，学前三年入园率达到 75% 以上。大力发展高中教育和特殊教育，均衡发展九年义务教育，继续改善贫困地区薄弱学校办学条件。完善全市中小学布局调整规划，编制完成中心城镇学校建设计划，继续抓好标准化学校、市立高中、教师周转房、学前教育等项目建设。加强教师队伍建设，加大教师新知识和技能培训力度，解决教师结构性缺编问题。**增强医疗卫生服务能力**。加强市县（区）

医疗服务体系项目建设，“开工建设三甲综合医院，提升基层医疗服务能力和水平，”扶持和促进中藏医药事业发展，加大专业人才培训力度。积极发展健康服务业。健全大病医疗保险、医疗救助、疾病应急救助制度。落实好“单独二孩”政策，实施好国家贫困地区营养改善和省级婴幼儿营养项目。**全力稳控物价。**强化“菜篮子”产品流通体系建设，组建国有控股流通企业，提升可跨区域配送的冷链物流能力。支持新建改建一批农副产品批发市场，新建12家平价商店。加强市场监管，依法打击不法行为。做好物资储备和市场投放，完善社会救助和保障标准与物价联动机制，确保市场价格稳定。**加强和创新社会治理。**紧紧围绕《青海省创建民族团结进步先进区实施纲要》，扎实开展民族团结进步先进区创建工作，力争各项工作走在全省前列。推进和谐寺院建设，促进法制教育和公共服务进寺院，依法加强对宗教事务的管理，深入开展反分裂斗争，维护团结稳定大局。进一步加强国防动员和后备力量建设，积极发挥驻军（警）部队和预备役部队、民兵支援地方经济社会建设和维护稳定的作用。建立健全行政、司法、人民调解“三调联动”机制，将矛盾纠纷及时化解在基层、解决在萌芽状态，促进社会和谐稳定。扎实开展“平安海东”创建工作，深入开展打击邪教、黑恶势力专项行动，整治突出社会治安问题。狠抓交通、消防、工矿企业等领域安全生产隐患的排查整治，保障群众生命财产安全。建立健全食品药品安全体系，深入开展食品药品安全专项整治，确保公众饮食用药安全。完成第九届村级组织

换届选举工作。加大社区办公用房等基础设施建设力度，提高社区、村级组织自治和服务功能。**加强城市管理**。逐步建立完善的城市管理法规体系和符合海东实际的城市管理体制及运行机制，不断提高城市综合管理水平。加强规划管理，对于已经审批的城市规划，依法严格执行，切实维护规划的严肃性。加强城市管理综合执法，强化市容市貌和绿化管理。强化房地产市场管理，促进房地产健康发展。加快城市公共交通体系建设，方便市民出行。发挥市土地储备中心的职能作用，全面落实土地管理“四统一”，严格成本控制，提升土地运作能力。

**第八，继续深化改革开放，全力推动体制机制创新。**把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节，以改革红利弥补区位不足，让发展成果惠及各族群众，营造更加宽松、更具活力的政策环境和体制环境。**深化行政管理体制改革**。完成市、县（区）政府机构改革，大力推进简政放权，慎收权、多放权，清理和废除妨碍市场竞争的规定和做法。推行政府购买公共服务试点，并逐步扩大范围。**深化财税体制改革**。积极做好国家有关税制改革的准备工作，推进“营改增”扩围改革试点。建立健全债务风险防控预警和通报制度，严密监控各县（区）政府债务规模，有效防控债务风险。理顺市对县（区）财政管理体制，做强做实市本级财政。**深化金融服务业体制改革**。出台《海东市深化农村金融服务体系综合改革实施方案》及配套政策，建立健全农村金融服务新体系。增强农信社支农服务功能，保持县域法人地位长期稳定。支持由社会资本发起设立

服务“三农”的县域中小型银行和金融租赁公司，鼓励民间出资设立融资性担保公司，为新型农牧业经营主体提供贷款担保服务，积极发展村镇银行，逐步实现六县（区）全覆盖。力争涉农贷款比例较上年增长 10 个百分点，达到 36%。**推进农村产权制度改革。**将农村产权确权登记发证工作经费纳入财政预算，整合土地测绘及房屋、林权登记机构工作力量，实行“五统一”，加快农村产权确权登记发证步伐。加快农村产权交易中心和农村融资担保平台建设，探索农村“六类”产权抵押融资的新路子，争取全省农村产权制度改革和农村金融服务体制改革在海东试点。**推进社会事业改革。**继续深化医药卫生体制改革，创新医保制度，巩固完善基本药物制度和基层医疗新机制，规范推进分级诊疗制度，支持发展民营医疗事业，争取将我市列为全国公立医院改革试点城市；统筹城乡义务教育资源均衡配置，完善全市教育体系和教育管理体制；完善户籍制度改革的配套政策，加大改革力度；深化文化体制改革，推动循化国际抢渡黄河极限挑战赛等品牌赛事的市场化运作。**支持民营经济快速发展。**创造更加宽松、公平的民营经济发展环境，充分发挥我市各族群众敢闯敢试、勇于人先的创业致富精神，放手发展各类民营经济，让我市成为民营经济发展的良田沃土，使我市民营经济发展走在全省前列。建立市级领导联系民营企业制度，出台《加快民营经济发展的意见》，对民营经济发展实施目标化管理，促进中小微企业发展，不断壮大民营经济，力争民营经济占全市经济总量的比重达到 48%。**全面实施**

**开放战略。**抢抓“丝绸之路经济带”建设机遇，充分利用区位和民族传统优势，主动走出去，争取与土库曼斯坦相关城市缔结友好关系，加强与中亚、中东、东南亚等地区的交流合作和经贸往来，使海东成为全省向西开放的先行者。大力培育外贸市场，打造民族服饰、清真农畜产品等出口基地，不断提高经济发展的开放度。

同时，在做好“十二五”规划评估的基础上，认真开展“十三五”规划的前期研究，精心编制全面建成小康社会的宏伟蓝图。

#### **四、加强政府自身建设，努力建设人民满意政府**

作为海东建市的首届政府，我们肩负着开启新的历史篇章，带领海东各族人民改革开放、建成小康社会的历史重任。今年是本届政府全面履职的第一年，面对新的形势、任务和要求，在打长远发展之基础、创历史先河之新风的关键时期，必须牢牢把握正确的政治方向，坚决贯彻中央、省委和市委转变作风的一系列要求，切实担负起首届政府打好基础、跨越发展的使命。

**一是坚持转变职能，建设服务型政府。**加快推进政府职能转变，切实把政府工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。深化行政审批制度改革，继续取消和下放一批行政审批事项，凡没有法定依据的审批事项一律取消，重复审批的一律取消，暂时保留的一律规范提速，可以下放给县（区）的彻底放到位。建立各部门行政审批事项目录清单制度，并向社会公开。

**二是坚持务实创新，建设效能型政府。**加大行政监察和行政问责力度，提高各级政府的行政效能和服务水平。切实改进政府管理与服务方式，大力推进政务公开和电子政务，提升干部队伍素质，不断提高政府执行力。以开展党的群众路线教育实践活动为契机，以满腔的热情为广大企业排忧解难，以真挚的感情为人民群众多办实事。不提脱离实际的口号和指标，不高谈阔论，不图虚名，坚决防止急功近利和短期行为。全面推进以项目为中心的“项目导向”工作法，营造全市上下全力抓项目的浓厚氛围，相关部门全心全意服务于项目建设，切实解决项目建设中存在的各类问题。

**三是坚持依法行政，建设法治型政府。**加强法治海东建设，提升政府法治化工作能力和水平。扎实开展普法教育，增强各级领导干部法治意识；严格按照法定权限和程序行使权力，完善重大行政决策规则，确保政府决策规范科学高效。启动三年法规建设计划，今年完成撤地设市后必需的法规建设，为依法行政打好基础。强化基层行政执法督查，畅通行政复议渠道，着力解决有法不依、执法不公等问题。坚持重大事项报告制度，更好地接受市人大及其常委会监督，支持和保障人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，主动听取各民主党派和社会团体的意见建议，积极接受舆论监督。

**四是坚持从严治政，建设廉洁型政府。**牢记“打铁必须自身硬”，始终把廉洁作为政府工作的底线和自身修养的防线，健全完善惩治和预防腐败体系，加强对重点领域和关键环节权

力运行的制约监督，加大源头治理和违法违纪案件查处力度。严格执行党风廉政建设责任制和廉洁从政有关规定，认真执行中央八项规定和国务院“约法三章”，反对“四风”、党政机关厉行节约反对浪费条例等法规制度，全面停止新建楼堂馆所，清理和规范公务用车、办公用房，规范公务接待，压减“三公”经费 5%，努力建设俭朴政府。

各位代表！今年市政府将为人民群众办好十件民生实事：一是开展就业培训 2.3 万人，城镇新增就业 9100 人，就业困难人员和城镇失业人员再就业 4980 人，高校毕业生总体就业率稳定在 87% 以上。二是改善困难群众生产生活条件。解决农村 7 万人的饮水安全问题。提高农村公路等级，新建改建农村公路 800 公里。实施 4000 户、2 万人的易地搬迁和 120 个村的整村推进项目，年内减贫 8 万人。三是完善社会治安监控体系，整治突出社会治安乱点 15 处，遏制“两抢一盗”案件多发势头，进一步改善城乡社会治安环境。四是开工建设市级行政服务和公共资源交易中心，发挥好六县（区）行政服务中心作用，提高为民服务水平。五是加快保障性住房建设，开工建设城镇保障性住房 3.1 万套、农村奖励性住房 19500 户、农村困难群众危房改造 9500 户。六是大力发展公共交通，组建市公交公司和出租车管理运营公司，新增 30 辆公交车和 5 条公交线路，规划建设 10 个停车场。七是加大生态保护治理力度，恢复互助柏木峡口和平安小峡口的生态植被；启动南北两山绿化，完成绿化面积 15 平方公里；加大大气污染防治力度，空气优良

率达到 70%以上。八是开工建设青海高等职业技术学院，推动职业教育与产业发展紧密对接，切实提高劳动力素质和就业能力。九是发展家庭农牧场 1500 户；开工建设“黄河彩篮”现代菜篮子生产示范基地项目。十是加强基层文化活动场所建设，为 100 个文化活动室配备文化设备和器材。

各位代表！海东发展已经站在历史的新起点，正处于爬坡攀高的关键时期。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，只争朝夕，不辱使命，扎实做好各项工作，为建设富裕文明和谐美丽新海东而努力奋斗！

市一届人大二次

会议参阅文件(四)

## 《政府工作报告》名词解释

**1、省委十二届五次全会战略任务：**坚持正确方向、全面深化改革、奋力打造“三区”、建设全面小康。

**2、“1+9+3”教育经费保障机制：**我省自2011年秋季学期起，在三江源地区实行由财政安排经费，在提高九年义务教育公用经费补助标准的同时，对学前一年教育和中等职业教育费用给予适当补助。自2013年春季学期开始，已在全省范围推进实施。

**3、“康福家”行动：**2009年以来，青海省人口计生部门拓展功能，由以往的以育龄人群为中心，转向以家庭为中心、以家庭为载体，通过标准化、个性化、多样化和系统化综合服务，将优质服务的任务落实到提升整个家庭健康幸福指数上，简称“康福家”行动。

**4、东部城市群：**是指以西宁为中心，在我省东部地区打造的现代城市集群，其空间布局为“一核一带一圈”，“一核”即核心区，为西宁市主城区；“一带”为平安、乐都、民和城镇发展带；“一圈”为以西宁市为中心的一小时经济圈，主要

包括大通、湟中、湟源、互助。

**5、丝绸之路经济带：**是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域。包括西北五省区陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆，西南四省区市重庆、四川、云南、广西。新丝绸之路经济带，东边牵着亚太经济圈，西边系着发达的欧洲经济圈，被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

**6、兰西经济区：**2011年4月公布的国家《十二五规划纲要》在“推进新一轮西部大开发”部分中提出“兰州—西宁经济区”概念，要求这一区域加快发展，培育新的经济增长极。主要以兰州市、西宁市为中心，包括兰州市、西宁市、白银市、定西市、临夏州以及海东市等市州的经济地区。

**7、“三区”建设：**省委提出建设“国家循环经济发展先行区、生态文明先行区、民族团结进步先进区”的战略。

**8、“双百”行动：**为加速培育工业十大特色优势产业，青海省从2011年起实施以“建设百个重点项目、培育百户重点企业”为内容的工业“双百”行动，即在工业领域建设100个重点项目，进一步延长产业链条，提高产品附加值，增强自主创新能力；培育100户重点企业，打造产业集聚度高、关联性强、示范带动作用突出的市场主体。

**9、“两大优势、十个特色”产业：**我市“两大优势”产业为马铃薯、油菜，“十个特色”产业为紫皮大蒜、循化线椒、

乐都长椒、薄皮核桃、优质蚕豆、大果樱桃、食用菌、高原制种、花卉、中药材。

**10、三大文化品牌：**喇家国家考古遗址公园、瞿昙寺文物保护和景区建设项目、柳湾遗址公园。

**11、“一核五片”市域城镇布局：**“一核”即市核心区；“五片”即川口镇、积石镇、巴燕镇、群科镇、威远镇。

**12、“十大标志性建筑”：**在海东市核心区规划建设的红星美凯龙、奥特莱斯、会展中心、园区大厦、古驿文化博物馆、金松商务中心、职教城公共服务中心、文化大厦、体育中心、柳湾彩陶博物馆十大标志性建筑。

**13、“八大湿地公园”：**湟水河流域规划建设的八个湿地公园，即平安心湿地公园、平安园湿地公园、祁家河古驿公园、大地湾湿地公园、蚂蚁山公园、南凉遗址公园、三河六岸湿地公园、贾湾湿地公园。

**14、国家贫困地区营养改善项目：**为进一步改善农村学生的营养状况，提高农村学生健康水平，加快农村教育发展，促进教育公平，国务院决定从 2011 年秋季学期起，在集中连片特殊困难地区由省级人民政府统筹，市、县级人民政府具体组织实施，启动农村（不含县城）义务教育学生营养改善计划试点工作，标准是每人每天 3 元，全年按 200 天计算，所需资金全部由中央财政承担。

**15、农村产权确权登记发证工作“五统一”：**由涉及农村产权确权登记的相关部门统一调查、统一登记、统一确权、统一发证、统一建档。

**16、农村“六类”产权：**农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、土地（草场）承包经营权、农村房屋所有权、林权。